

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ
«О БЮДЖЕТЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ –КРУТОЯРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
КАСИМОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2016 ГОД»**

При формировании проекта решения «О бюджете Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год учтены основные положения:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – майские Указы Президента Российской Федерации);

Основных направлений налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 11 июня 2015 года;

Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 25 июня 2015 года;

Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Проект решения «О бюджете Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год» основан на прогнозе социально-экономического развития Касимовского муниципального района на 2016-2018 годы, Основных направлениях бюджетной политики и Основных направлениях налоговой политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Макроэкономические условия, заложенные в основу проекта, могут впоследствии значительно измениться под воздействием ряда факторов. Сохраняющиеся риски усугубления геополитической напряженности в мире, неблагоприятных событий в международной финансовой системе и ухудшения конъюнктуры значимых для России товарных рынков могут проявиться в замедлении экономического развития, снижении доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При данных обстоятельствах задача снижения вероятности ошибочных оценок и допущений при формировании бюджета в условиях ограниченности финансовых резервов на купирование их негативных последствий предопределила необходимость утверждения бюджета поселения на 2016 год (без утверждения показателей планового периода).

При этом, как и в предыдущие годы, параметры бюджета поселения рассчитаны на основе первого («базового») варианта прогноза социально-экономического развития Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области, что также обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

В ситуации повышенной неопределенности макроэкономических условий бюджетная политика должна сохранять готовность к адаптации,

поддерживать надежность инструментов управления рисками, обеспечивать гарантии устойчивости к новым внешним шокам.

В сфере межбюджетного регулирования будет продолжена реализация мер, направленных на обеспечение сбалансированности и принятие бездефицитных местных бюджетов Касимовского района.

Решение задачи нахождения баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями будет продолжено посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами.

Особенностью формирования проекта бюджета поселения на 2016 год является отражение бюджетных ассигнований в разрезе не только муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области, их подпрограмм, но и основных мероприятий. Включение в структуру кода целевой статьи расходов кода основного мероприятия муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области позволяет обеспечить непосредственную увязку бюджетных ассигнований с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), что в свою очередь способствует повышению обоснованности бюджетных расходов на этапе их формирования, улучшению их прозрачности, расширению возможностей для оценки их эффективности.

Выполнение поручения Губернатора Рязанской области по сокращению в 2015-2016 годах текущих расходов местных бюджетов на содержание органов местного самоуправления ежегодно не менее чем на 5 процентов, а также повышению эффективности расходов местных бюджетов в целом, планируется за счет:

продолжения политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь направленных на реализацию майских Указов Президента Российской Федерации;

создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствования процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнения порядка и содержания мер принуждения при выявлении нарушений в финансово-бюджетной сфере;

обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществления контроля за эффективностью и результативностью их исполнения.

Таким образом, несмотря на то, что сложность текущей ситуации предъявляет особые требования к условиям и процедурам формирования и исполнения бюджета поселения, проект направлен на реализацию

приоритетов, заявленных в Основных направлениях бюджетной политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на период до 2018 года. В частности, проект сформирован исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержке наиболее уязвимых слоев населения

1. Основные характеристики проекта бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год

Исходя из сложившейся экономической ситуации, основные характеристики бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016-2018 годы.

Прогноз основных характеристик бюджета поселения на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Крутоярского сельского поселения на 2016-2018 годы, изменений бюджетного и налогового законодательства, ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2015 год.

Основные характеристики бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год приведены ниже.

Показатели	рублей	
	2016	
	проект	
Доходы, всего	4145038,24	
в том числе:		
Налоговые и неналоговые доходы	3973649,35	
Безвозмездные поступления	171388,89	
Расходы	4145038,24	
Дефицит/профицит	0	

Расходная часть бюджета поселения на 2016 год сформирована с учетом приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области (или)

непрограммных направлений деятельности, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и повышения эффективности использования средств бюджета поселения.

Предельный объем расходов бюджета поселения на 2016 год определен исходя из прогноза поступления доходов в бюджет поселения и источников финансирования дефицита.

Подробное описание и обоснование объемов доходов, бюджетных ассигнований по расходам, а также источников финансирования дефицита бюджета поселения приведены в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.

2. Доходы бюджета Администрации муниципального образования – Крутойское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год

Прогноз доходов бюджета поселения на 2016 год определен с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития Рязанской области за 2015 год, прогноза социально-экономического развития области, основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Рязанской области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», проекта закона «Об областном бюджете на 2016 год», динамики, оценки поступлений доходов консолидированного бюджета поселения.

При составлении проекта консолидированного и областного бюджетов учтены положения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и области, а также вносимые в них изменения, в том числе:

изменение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджет Рязанской области согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» с 0,8174% до 0,7988%;

установление с 1 января 2015 года начала применения на территории Рязанской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения согласно Закону Рязанской области от 30.10.2014 № 65-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Рязанской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»;

изменение с 2016 года сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с установлением в качестве отчетного периода

календарного года согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», (до 2016 года отчетный период – квартал);

изменение с 2016 года норматива зачисления в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40% до 55% в соответствии с Бюджетным кодексом;

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса при составлении бюджета использована бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н с учетом внесенных изменений.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 3973649,35 тыс. рублей.

Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет поселения по основным доходным источникам на 2016 год

Расчеты по доходным источникам бюджета поселения в соответствии с Решением Совета депутатов Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области» представлены в составе материалов, внесенных в Совет депутатов Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области одновременно с законопроектом.

Налог на доходы физических лиц

Прогноз по налогу на доходы физических лиц на 2016 год определен в соответствии с Методикой с учетом динамики поступлений налога, темпа фонда начисленной заработной платы по прогнозу социально-экономического развития области, по нормативам, установленным Бюджетным кодексом, единым нормативам отчислений от налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов области согласно законодательству Рязанской области, с учетом изменений, внесенных на федеральном и региональном уровне в части налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами при осуществлении ими деятельности на основании патента.

Налог на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2016 год прогнозируется в сумме 2129000,00 рублей. Расчет налога на доходы физических лиц произведен с учетом роста фонда начисленной заработной платы в 2016 году .

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 2016 год определен с учетом статьи 58 п.3.1 Бюджетного кодекса РФ. Установлен исходя из дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.

Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 2016 год предусмотрены в бюджет поселения в сумме 2012288,01 рублей с учетом обязанности в соответствии с Бюджетным кодексом установления норматива зачисления в местные бюджеты не менее 10% доходов консолидированного бюджета области от указанных акцизов.

Налог на имущество физических лиц

Рассчитан в соответствии с Федеральным законом от 04.10.2014 N 284-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц", Законом Рязанской области от 30.10.2014 N 65-ОЗ "Об установлении единой даты начала применения на территории Рязанской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Рассчитан исходя из предварительных данных налоговых органов о начислении налога исходя из кадастровой стоимости. Норматив отчисления 100 процентов в бюджеты поселений, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации.

С учетом норматива зачисления в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджеты поселений в размере 100% поступления прогнозируются на 2016 год в сумме 705363,00 рублей, 0,481 % к оценке 2015 года.

Земельный налог

Поступления земельного налога предусмотрены на 2016 год с учетом динамики поступлений, применением коэффициента увеличения на уровне индекса потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития области в общей сумме 572000,00 рублей.

Нормативы зачисления земельного налога предусмотрены в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджеты поселений в размере 100%.

Безвозмездные поступления

В бюджете поселения планируются безвозмездные поступления из областного бюджета на 2016 год в объеме 171388,89 рублей, из них:

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях ,где отсутствуют военные комиссариаты на 2016 в сумме 171266,49 рублей.
- субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях- 122,40 рублей.

3. Расходы бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год

Формирование объема и структуры расходов бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 год на основе утвержденных решением «О бюджете Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год», с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений;

2) уточнение «базовых» объемов на 2016 год с учетом:

прекращения расходных обязательств ограниченного срока действия и разовых мероприятий;

увеличения бюджетных ассигнований для выполнения указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы исходя из прогнозируемого уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону и установленных на федеральном уровне соотношений к нему по конкретным категориям работников;

уменьшения бюджетных ассигнований в связи с не индексацией в 2015 году расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Касимовского муниципального района, денежное содержание органов местного управления и других категорий работников;

уменьшения бюджетных ассигнований на текущее содержание органов местного самоуправления Касимовского района на 5 процентов.

Пояснения к формированию расходов бюджета поселения по разделам и подразделам бюджетной классификации бюджетов Российской Федерации изложены в соответствующих разделах настоящей записки.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Основное место в их *структуре* занимают бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования высшего высшего должностного лица органа местного самоуправления- главы района и его аппарата .

Расходные обязательства Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в основном определяются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131 от 06.10.2003г, Федеральным Законом « О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Рязанской области « О муниципальной службе в Рязанской области», Положением о муниципальной службе в Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области.

Объем расходов на содержание органов местного самоуправления Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год запланирован в сумме 2662512,28 рублей. по разделу 0100.

Общий объем расходов по данному разделу предусмотрен на 2016 год в сумме 2662512,28 рублей.

Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

По данному подразделу предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сумме 3686,88 рублей.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями по выдачи разрешений на строительство , разрешений на строительство (за исключением случаев , предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации , иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений; подготовка и утверждение градостроительных планов земельных участков; принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилые помещения в

жилые помещения; согласования переустройства и (или) перепланировки жилых помещений, в том числе подготовка и направление акта после завершения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в орган (организацию), осуществляющий государственный учет в сумме 6144,72 рублей.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин,

в том числе реализация дополнительных мер по обеспечению и материальному стимулированию участия актива населения в деятельности народных дружин согласно пункта 3.2 раздела 5 « Система программных мероприятий» муниципальной программы « Обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений в Касимовском муниципальном районе Рязанской области на 2016-2020 годы» в сумме 1163,16 рублей.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями по реализации дополнительных мер по составлению, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета Поселения, по проведению операций учета и контроля со средствами, находящимися во временном распоряжении казенных учреждений Поселения в сумме 8777,64 рублей.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями о делегировании части полномочий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства в поселениях (п.28 ч.1,ч.3.14 ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 06.10.2003 № 131ФЗ) в сумме 440,98 рублей.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями о делегировании части полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в соответствии с п.2.ст.3.3 Федерального Закона от 25.10.2001 года № 137 « О введении в действие Земельного Кодекса Российской Федерации» в сумме 1238,87 рублей

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями о делегировании части полномочий по созданию условий для обеспечения жителей поселения услугами торговли (п.10 ч.1,ч.3.14 ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 06.10.2003 № 131ФЗ) в сумме 440,98 рублей.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий в соответствии с заключенными соглашениями о

делегировании части полномочий по определению специализированной службы по вопросам похоронного дела в сумме 244,97 рублей.

Подраздел 0111 «Резервные фонды»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджете поселения на 2016 год определен размер резервного фонда органа местного самоуправления в сумме 1000,0руб. В Состав резервного фонда включен целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 500,0 руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Резервные фонды» на плановый период 2016 год планируются на уровне 2015 года, что обусловлено отсутствием оснований в дополнительной потребности на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»

По данному подразделу отражены средства областного бюджета, предоставляемые в виде субвенций на реализацию отдельных государственных полномочий ;

-субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Рязанской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях- 122,40 рублей.

0200 «Национальная оборона»

По подразделу «Мобилизация и вневоинская подготовка» предусмотрены средства целевых субвенций из областного бюджета на содержание специалиста ВУС поселения, осуществляющего первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме на 2016 год – 171266,49 рублей.

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «обеспечение пожарной безопасности»

По данному подразделу отражены расходы на проведение пожарной безопасности на 2016 год-40000,0 00рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

По данному подразделу отражены расходы на реализацию муниципальной программы « Дорожное хозяйство Касимовского

муниципального района Рязанской области на 2014 – 2022 годы» в 2016 году в сумме 567286,35 рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Основные полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства относятся к сфере ведения органов местного самоуправления. Бюджетные ассигнования бюджета поселения по данному разделу предусмотрены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и финансирования проектно-изыскательских работ .

Подраздел 0501 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

Бюджетные ассигнования по данному подразделу в бюджете поселения предусмотрены в 2016 году в 55583,12 рублей.

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»

Бюджетные ассигнования по данному подразделу в проекте бюджета поселения предусмотрены в 2016 году – 9000,00. рублей

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По данному подразделу отражены расходы на реализацию муниципальной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2016-2018 годы» в 2016 году в сумме 531750,00 рублей.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Бюджетные ассигнования по данному разделу в проекте бюджета поселения предусмотрены в сумме 107640,00 рублей.

Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»

Бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены в сумме 107640,00 рублей. на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита

Бюджета района

Проектом решения «О бюджете Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2016 год» бюджет Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области определен сбалансированным .