

# **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – КРУТОЯРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КАСИМОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2015 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов Касимовского муниципального района Рязанской области «О бюджетном процессе в Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области». При подготовке учитывались положения следующих документов:

Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее – Бюджетное послание);

Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 30 мая 2013 года;

Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 4 июля 2013 года;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) определяют стратегию действий муниципальной власти в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений, долговой политики и являются базой для формирования бюджета района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

## **1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение**

## **Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области: обеспечение социально-экономической стабильности и развития Крутоярского сельского поселения Касимовского муниципального района Рязанской области, повышение качества жизни всех слоев населения, не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом сложившихся макроэкономических реалий.

В сложившихся условиях бюджетная и налоговая политика Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области в среднесрочной перспективе должна быть нацелена на повышение эффективности расходов бюджета района и переориентацию бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений государственной политики и проектов, обеспечивающих проведение стратегических социально-экономических преобразований, направленных на рост экономики района и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Необходимыми условиями достижения указанных целей в 2015-2017 годах являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Администрации муниципального образования – Крутоярского сельского поселения Касимовского муниципального района Рязанской области;

сохранение и развитие налогового потенциала Администрации муниципального образования – Крутоярского сельского поселения Касимовского муниципального района Рязанской области, в том числе посредством создания условий для развития наиболее значимых для поселения отраслей экономики, привлечения инвестиций, реализации эффективных мер поддержки хозяйствующих субъектов;

продолжение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

дальнейшее повышение доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

повышение прозрачности районной финансовой системы, открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета поселения бюджетное планирование будет осуществляться на основе умеренно-оптимистичных оценок прогноза социально-экономического развития Администрации муниципального образования – Крутоярского сельского поселения Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на период до 2017 года.

## **2. Политика в области доходов**

Основные направления налоговой политики Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в соответствии с одобренными 30 мая 2013 года Правительством Российской Федерации Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Налоговая политика в трехлетней перспективе 2015-2017 годов направлена так же, как и ранее, на обеспечение развития экономики и социальной сферы.

Главный приоритет налоговой политики – эффективная и стабильная налоговая система, что определяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории района, обеспечивает бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными целями проводимой налоговой политики продолжают оставаться создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику поселения, повышение предпринимательской активности и, соответственно, увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области.

Для реализации указанных целей необходимо решение следующих задач:

1) увеличение собственных доходов консолидированного бюджета Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области за счет:

достижения показателей объемов производства во всех отраслях экономики поселения не ниже предусмотренных прогнозом социально-экономического развития;

продолжения взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками путем заключения с ними соглашений о взаимном социально-экономическом сотрудничестве с целью взаимодействия в области реализации социальных, промышленных, финансовых программ, способствующих комплексному развитию Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области;

проведения мониторинга предоставляемых налоговых льгот, подготовка предложений по отмене льгот, имеющих низкую эффективность; участия в рамках полномочий в проводимых налоговыми органами мероприятиях, направленных на увеличение собираемости имущественных налогов;

обеспечения полноты учета налогооблагаемой базы при передаче регистрирующими органами налоговым органам сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним, правообладателях и об объектах недвижимости, включая земельные участки;

2) создание стимулов для инновационного развития и модернизации производства хозяйствующими субъектами, осуществляющими реализацию проектов, способствующих росту налогового потенциала поселения за счет:

совершенствования районного законодательства в части вопросов осуществления инвестиционной деятельности, поддержки инвесторов;

привлечения в регион инвесторов для размещения современных производств, соответствующих мировым стандартам;

устранения административных барьеров, создание максимально комфортных условий для налогоплательщиков;

3) создание благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса за счет:

совершенствования нормативной правовой базы, системы налогообложения субъектов малого предпринимательства, в том числе введения патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей;

совершенствования инфраструктуры поддержки предпринимательства;

4) обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью поселения за счет:

повышения эффективности использования земельного фонда Крутоярского поселения;

вовлечения в оборот земельных участков всех категорий, с целью повышения доходов от их использования;

продолжения работы органов местного самоуправления по выявлению дополнительных финансовых ресурсов путем проведения в рамках полномочий мероприятий по привлечению к налогообложению объектов недвижимости, в том числе земельных участков, оформления в полном объеме в муниципальную собственность неостребованных земельных долей.

### **3. Бюджетная политика в области расходов**

В 2015-2017 годах бюджетная политика в области расходов будет направлена на обеспечение увязки стратегических направлений социально-экономического развития Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района

Рязанской области, повышения качества жизни населения с бюджетным планированием.

В новых макроэкономических условиях при формировании проекта бюджета поселения на 2015-2017 годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание будет уделено решению следующих основных задач:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств Крутоярского сельского поселения Касимовского муниципального района Рязанской области и выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения необходимо:

осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

сформировать главным администраторам доходов бюджета поселения прогнозы налоговых и неналоговых доходов в строгом соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на период до 2017 года;

продолжить главным распорядителям средств бюджета поселения практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению дополнительных средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области;

обеспечить безопасный уровень и структуру муниципального долга Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области;

2) оптимизация структуры расходов бюджета поселения.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета поселения, необходимость снижения дефицита бюджета поселения и муниципального долга Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области требуют выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих выполнение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста поселения. В этих целях исполнительным органам муниципальной власти Администрации муниципального образования –

Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области необходимо:

принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения, при этом темпы наращивания расходов должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах, в том числе зафиксированных в «дорожных картах»;

активно использовать механизмы государственно-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, сельского хозяйства и других, наиболее значимых для поселения отраслей экономики;

повысить адресность социальной поддержки граждан. Для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки из бюджета поселения должно основываться на критерии нуждаемости граждан;

повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, сети муниципальных учреждений Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области, а также за счет реализации мероприятий по ресурсосбережению;

3) развитие программно-целевых методов управления.

В 2013 году завершается реализация действующих долгосрочных целевых программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области и, начиная с 2014 года, будет осуществлен переход на формирование муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области. Муниципальные программы Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета поселения, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами и объемами оказания муниципальных услуг, планами структурных реформ в соответствующих сферах. Для повышения направленности бюджетного процесса на достижение поставленных стратегических целей и задач социально-экономического развития Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области необходимо:

повысить качество муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области, их соответствие

выбранным приоритетам для поддержания и развития определенных сфер деятельности;

усилить контроль за разработкой и выполнением муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на всем их «жизненном цикле» – при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке результативности программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

Также продолжится использование и других программно-целевых инструментов, в частности «дорожных карт» изменений в социальной сфере, которые должны быть скоординированы по срокам проведения модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей, включая оплату труда.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений.

Одновременно нужно внедрять практику размещения муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций;

4) развитие налогового потенциала Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области.

5) повышение прозрачности бюджетов и бюджетной системы.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

б) продолжение последовательного повышения оплаты труда отдельным категориям работников организаций, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, социального обслуживания и культуры, до уровня, установленного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

7) формирование объема расходов бюджета поселения на 2015-2017 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

индексации в 2015-2017 годах заработной платы работников бюджетной сферы в размере, установленном на региональном уровне;

определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области исходя из реальных возможностей бюджета поселения по их

финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из областного бюджета или обеспечивающие реализацию областных целевых и государственных программ, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость;

оптимизации не менее 5% расходов бюджета поселения на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Оптимизация вышеуказанных расходов является одним из резервов повышения эффективности использования бюджетных средств.

8) бюджет поселения на 2015-2017 годы сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики:

обеспечение обязательств в сфере образования, культуры с учетом определения объема гарантированных муниципальных услуг в данных сферах и единых нормативных затрат на их оказание;

поэтапная реализация первоочередных задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

При формировании расходов бюджета района на 2015-2017 годы предлагается особое внимание уделять следующим ключевым вопросам.

### **В сфере социальной политики**

Бюджетная политика в сфере социальной политики сохранит свою преемственность на 2015-2017 годы и будет направлена на сокращение уровня бедности через неукоснительное исполнение в полном объеме законодательно установленных публичных обязательств, а также усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан и создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг.

Также будет продолжена реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и его поручений.

### **В сфере физической культуры и спорта**

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта на 2015-2017 годы сохранятся:

создание условий, обеспечивающих возможность различных категорий и возрастных групп населения поселения вести здоровый образ жизни,



систематически заниматься физической культурой и спортом, в том числе по месту жительства, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре; подготовка спортивного резерва, проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в соответствии с календарным планом, увеличение количества детей и подростков, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях.

### **В сфере дорожного хозяйства и транспорта**

С 2014 года законодательно закреплено обязательное создание муниципальных дорожных фондов с установленными источниками доходов, средства которых должны направляться на осуществление дорожной деятельности, в том числе на ремонт и содержание дорог местного значения.

Одним из основных источников доходов муниципальных дорожных фондов являются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда будут направляться на реализацию мероприятий по содержанию, капитальному ремонту и ремонту, развитию сети автомобильных дорог общего пользования муниципального или межпоселенческого значения.

### **В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Бюджетная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2015-2017 годы будет направлена на решение следующих основных задач:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры, концентрация бюджетных ресурсов на строительстве объектов, имеющих высокую строительную готовность.

### **В сфере органов муниципальной власти**

Бюджетная политика в сфере функционирования органов муниципальной власти сохранит свою преемственность и будет направлена на:

повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок, сети муниципальных учреждений и численности муниципальных служащих поселения;

реализация антикоррупционной политики.

Будет продолжено проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета поселения в целях повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами поселения.

### **Политика в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на финансовое обеспечение первоочередных расходов местных бюджетов,

связанных с выплатой заработной платы, социальным обеспечением, предоставлением муниципальных услуг, и будет сосредоточена на решении следующих ключевых задач:

совершенствование механизмов оказания финансовой помощи поселениям района в целях обеспечения сбалансированности;

создание стимулов для повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне;

оптимизация расходов бюджета, в том числе на содержание бюджетной сферы и органов местного самоуправления.

Будут сохранены основные направления софинансирования расходных обязательств, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения.

### **Политика в сфере управления муниципальным долгом**

Политика в области муниципального долга Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2015-2017 годы предусматривает обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

Реализация указанной задачи будет проводиться по следующим направлениям:

привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени;

своевременное исполнение долговых обязательств;

проведение работы с кредитными организациями, направленной на заключение договоров по привлечению средств в форме кредитной линии, привлечение ресурсов с меньшей стоимостью;

планомерное снижение долговой нагрузки на бюджет в среднесрочной перспективе, в том числе за счет увеличения налогового потенциала и снижения дефицита бюджета;

размещение информации о муниципальном долге Крутоярского сельского поселения на основе принципов открытости и прозрачности.

При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет поселения в 2015-2017 годах будет оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание муниципального долга.

Муниципальная долговая политика Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области в предстоящий период будет направлена на обеспечение способности поселения осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Администрации муниципального образования – Крутоярское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области, как надежного заемщика.